



**20 Marzo 2023**

**Decimo PNRR WATCH Close Door Meeting  
“PNRR Italia. Il difficile equilibrio tra i territori”**

*Promosso da CiMET – Centro Universitario Nazionale di Economia Applicata*

<http://www.cimet.org/>

# CiMET

Italy's National University Centre  
for Applied Economic Studies • since 2005

Decimo PNRR WATCH  
Close Door Meeting  
PNRR Italia. Il difficile  
equilibrio tra i territory  
20 Marzo 2023

**Le disparità regionali tra università nel  
Pnrr**

# Missione 4: Istruzione e Ricerca

## Obiettivo

Intervenire sui problemi del sistema universitario italiano con un'attenzione particolare alle differenze territoriali.

## Ricerca

Le parole chiave sono **innovazione**, **infrastrutture** e **sinergie**. Rispetto al Pnr 2021-2027, l'accento sui **processi innovativi** e sul **trasferimento tecnologico** risulta molto più enfatizzato.

# Outline

- Prima parte: elementi di contesto
- Seconda parte: spunti di riflessione

Elementi di contesto

# Missione 4: Istruzione E Ricerca

Budget missione: 30,88 miliardi (14% del PNRR)

## Due componenti

- **M4-C1:** Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università. **Budget 19,44 miliardi.**
- **M4-C2:** Dalla ricerca all'impresa. **Budget 11,44 miliardi.**

# Missione 4. La M4-C2. Dalla ricerca all'impresa

## Obiettivi di policy

- Intervenire sul problema del sottofinanziamento alla ricerca;
- migliorare la qualità della ricerca nazionale rendendola più innovativa e competitiva;
- rafforzare l'interscambio sinergico tra università, centri di ricerca e territorio;
- ridurre i divari nord-sud (vincolo della quota del 40% di investimenti nel sud).

## Caratteristiche della policy

- Importanza attribuita al coinvolgimento degli stakeholder interessati;
- importanza attribuita alle vocazioni territoriali;
- ruolo cruciale della ricerca interdisciplinare e orientata alla risoluzione di problemi.
- creazione di nuove reti su temi strategici indicati nel PNR 2021-2027 e/o in ambito europeo con, ad esempio, le Key Enabling Technologies (KET).
  - KET: advanced manufacturing, advanced materials, life science technologies, micro/nano electronics and photonics, AI.

# Missione 4. La M4-C2. Dalla ricerca all'impresa

Una riforma + 3 linee di investimento

La prima linea (M4-C2.1) copre il 60% degli 11,44 mld. allocati.

**M4-C2.1:** «Rafforzamento della ricerca e diffusione di modelli innovativi per la ricerca di base e applicata condotta in sinergia tra università e imprese».

- Fondo per il programma nazionale ricerca (Pnr) e progetti di ricerca di significativo interesse nazionale (Prin) (Inv. 1.1; 1,8 mld)
- Finanziamento di progetti presentati da **giovani ricercatori** (Inv. 1.2; 0,6 mld)
- **Partenariati allargati estesi** a Università, centri di ricerca, imprese e finanziamento progetti di ricerca di base (Inv. 1.3; 1,61 mld) ←
- Potenziamento strutture di ricerca e creazione di «**campioni nazionali**» di R&S su *Key Enabling Technologies* (Inv.1.4; 1,6 mld) ←
- Creazione e rafforzamento di «**ecosistemi dell'innovazione**», costruzione di «**leader territoriali di R&S**» (In. 1.5; 1,3 mld) ←

# Missione 4. La M4-C2.1: investimento 1.3-1.4 e 1.5

## Centri o campioni nazionali

Consorzi o fondazioni di enti pubblico e/o privata altamente e riconosciuti a livello internazionale su temi inerenti le KET

Ricerca di base  
altamente  
innovativa e  
internazionale

## Partenariati allargati estesi

Reti di collaborazione di ricerca di base e applicata e interdisciplinare tra università, centri di ricerca pubblica e privata e imprese.

La ricerca orientata alla risoluzione di problemi specifici.

Temi previsti dal PNR 2021-2027 e dai cluster di Horizon Europe.

Ricerca orientata di  
base e applicata

## Ecosistemi dell'innovazione

Consorzi con l'obiettivo di creare leader territoriali nella R&S. Alta formazione.

Importanza al public engagement e alla terza missione per ridurre il disallineamento tra le competenze offerte dalle università e quelle richieste dalle imprese.

Ricerca orientata  
al territorio

# Ricerca e dottorati: i finanziamenti impegnati ad oggi secondo openpolis



Condividi su

Tema

## Ricerca e sistema dei dottorati

Classificazione originale Openpolis: tutte le misure, le scadenze e le organizzazioni responsabili di questo tema.

## A che punto siamo

**Indicatore originale Openpolis:** Il PNRR prevede delle misure suddivise in riforme normative ed investimenti economici. La loro realizzazione è programmata in trimestri, dal 2021 al 2026. Le nostre valutazioni ragionate sul loro andamento.



Spunti di riflessione

# Missione 4. La M4-C2.1: investimento 1.3-1.4 e 1.5

	Progetti finanziati per macro area proponente	Università partecipanti per macroarea (media)	Università del Sud partecipanti (media)
<b>Centri Nazionali</b>			
Centro-Nord	3	25	7,3
Sud	2 ←	27	7,0
<b>Totale</b>	<b>5</b>	<b>26</b>	<b>7,2</b>
<b>Ecosistemi</b>			
Centro-Nord	7	6,1	0
Sud	4 ←	5,5	4,3
<b>Totale</b>	<b>11</b>	<b>5,8</b>	<b>2,1</b>
<b>Partnership Estesi</b>			
Centro-Nord	10	13,5	3,9
Sud	4 ←	12,2	4,2
<b>Totale</b>	<b>14</b>	<b>12,9</b>	<b>4,1</b>

- **30** progetti totali
- Le università del **sud** proponenti risultano **10** (1 progetto su 3 con proponente al sud).
- Al centro-nord si localizza circa il doppio delle università rispetto al sud.

# Missione 4. La M4-C2.1: investimento 1.3-1.4 e 1.5

	Progetti finanziati per macro area proponente	Università partecipanti per macroarea (media)	Università del Sud partecipanti (media)
<b>Centri Nazionali</b>			
Centro-Nord	3	25	7,3
Sud	2	27	7,0
<b>Totale</b>	<b>5</b>	<b>26</b>	<b>7,2</b>
<b>Ecosistemi</b>			
Centro-Nord	7	6,1	0
Sud	4	5,5	4,3
<b>Totale</b>	<b>11</b>	<b>5,8</b>	<b>2,1</b>
<b>Partnernariati Estesi</b>			
Centro-Nord	10	13,5	3,9
Sud	4	12,2	4,2
<b>Totale</b>	<b>14</b>	<b>12,9</b>	<b>4,1</b>

- La distribuzione degli atenei proponenti tra centro-nord e sud mette in luce lo squilibrio tra i proponenti **nei partenariati estesi**. Nei **partenariati estesi** gli atenei **proponenti** del **centro-nord pari 71,4%**.
- La percentuale delle università del sud coinvolte nei partenariati estesi non cambia molto quando il proponente è una università del sud (33,3%) o del centro-nord (28,6%).

➤ Questa prima analisi farebbe pensare ad una **minore incisività** progettuale di alcune università del sud **in qualità di proponente**.

-Nota: non è stato possibile recuperare dati sui progetti non approvati!

# Punti di forza, opportunità e debolezze

1. Ingenti finanziamenti per investimenti e riforme di sistema.



Dopo anni di sottofinanziamento, i fondi PNRR richiederebbero continuità nel tempo per ottenere risultati di lungo periodo. Quale sarà il futuro dei finanziamenti alla ricerca dopo il PNRR?

2. Modalità di implementazione e gestione degli investimenti in un'ottica inclusiva e *bottom-up*.



Può non ottenere gli obiettivi desiderati se il tessuto istituzionale e imprenditoriale non ha la qualità necessaria per generare un processo virtuoso.

3. Tempistiche precise e obiettivi da raggiungere in ogni stato di avanzamento per l'erogazione delle varie tranche. Occasione di apprendimento per i soggetti pubblici e privati e le istituzioni coinvolte.



Le tempistiche e la burocrazia necessaria richiedono una «tecnologia» e una qualità dei processi che potrebbe penalizzare gli atenei più «deboli» e/ con personale meno esperto.

4. Attenzione ai divari Nord- Sud



La complessità dei divari territoriali presenti a livello nazionale è più granulare.  
Es. centro-periferia; aree interne-urbane.

# Spunti su ulteriori aspetti critici

➤ Non si tiene conto delle **differenze dimensionali degli atenei**.



Il rischio è un'allocazione di investimenti concentrata esclusivamente al «centro» e in atenei di grandi dimensioni.

➤ Scarsa attenzione verso il **rafforzamento dell'internazionalizzazione**. In particolare, le «iniziative di sistema» della M4-C2 non prevedono sinergie con istituzioni, enti pubblici e privati internazionali.



Alcune università rischiano di rimanere deboli su questo fronte.

La presenza di partner stranieri avrebbe potuto rappresentare il volano per la realizzazione di progetti su fondi europei che richiedono sinergie complesse.

Spero di non aver sfornato!